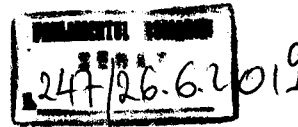




PRIM MINISTRU



874
11062019

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind acordarea unor zile libere părinților pentru supravegherea copiilor, în situația închiderii temporare a unităților de învățământ*, inițiată de domnul deputat ALDE Marian-Gheorghe Cucșa împreună cu un grup de deputați ALDE și PSD (Bp.86/2019).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă reglementează acordarea de zile libere unuia dintre părinți pentru supravegherea copiilor în situația închiderii temporare a unităților de învățământ unde aceștia sunt arondați ca urmare a condițiilor meteorologice nefavorabile sau a altor situații extreme decretate de către autoritățile competente cu atribuții în domeniu.

Măsurile propuse urmează a se aplica tuturor angajaților din mediul public și privat.

II. Observații și propuneri

1. Sub aspectul garantării prin lege a unui concediu plătit, în primul rând, semnalăm că în cuprinsul propunerii analizate nu este stabilită nicio conexiune cu dispozițiile legale prin care este reglementată acordarea de zile libere plătite în *Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu*

modificările și completările ulterioare, dreptul comun în materia raporturilor de muncă.

În acest context arătăm că la art. 139 din Codul muncii sunt prevăzute zilele de sărbătoare legală în care nu se lucrează, iar la art. 152 se stabilește că în cazul unor evenimente familiale deosebite, salariații au dreptul la zile libere plătite, care nu se includ în durata concediului de odihnă, însă același articol stabilește la alin. (2) că evenimentele familiale deosebite și numărul zilelor libere plătite sunt stabilite prin lege, prin contractul colectiv de muncă aplicabil sau prin regulamentul intern.

Considerăm necesară reanalizarea inițiativei legislative din perspectiva realei necesități a elaborării unui act normativ conținând o asemenea soluție legislativă de vreme ce acordarea unor zile libere în situații excepționale poate fi negociată între parteneri sociali și reglementată în contractul colectiv de muncă aplicabil.

Semnalăm, totodată, că în baza *Legii nr. 91/2014 privind acordarea unei zile lucrătoare libere pe an pentru îngrijirea sănătății copilului* pot fi acordate una sau două zile lucrătoare libere pe an pentru îngrijirea sănătății copilului/copiilor, după caz, părinților sau reprezentanților legali ai copilului cu vârsta între 0-18 ani, însă fără obligația angajatorului de a plăti drepturile salariale aferente. Or, potrivit art. 1 alin. (3) din inițiativa legislativă pentru supravegherea copiilor în situația închiderii temporare a unităților de învățământ concediul ar urma să fie plătit. În această situație ar trebui aplicat principiul general de drept potrivit căruia *ubi eadem est ratio eadem solutio esse debet*, astfel că propunerea analizată trebuie corelată cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel, cu care se află în conexiune.

Raportat la soluția legislativă reglementată la art. 1 alin. (3) și art. 4 din propunerea legislativă, în măsura în care inițiativa legislativă implică creșterea cheltuielilor de la bugetul de stat, este necesar a se avea în vedere prevederile art. 138 alin. (5) din Constituție, conform căruia *„Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.”*

În acest sens, în *Expunerea de motive* este necesar să se precizeze sursa de finanțare pentru fiecare obiectiv de cheltuieli bugetare preconizat. Potrivit art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, *„(1) În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsuri/politici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta*

condițiile prevăzute de Legea nr. 69/2010. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat (...). În raport de aceste dispoziții legale, este necesar să se precizeze, în Expunerea de motive, mijloacele necesare pentru acoperirea cheltuielilor, precum și efectele asupra bugetului general consolidat.

De altfel, această obligație este prevăzută și de prevederile art. 15 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată*, conform căreia „(1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.”

2. Menționăm faptul că textul propus la art. 2 alin. (4) din inițiativa legislativă este inaplicabil, în condițiile în care sancțiunea specifică este anularea posibilității de a beneficia de prevederile prezentei legi, situație absurdă deoarece nulitatea este o sancțiune specifică actului juridic care constă în lipsirea actului de efectele sale, or în cazul de față sancțiunea ar putea viza eventual persoana (angajatul) care nu declară adevărul angajatorului, nu actul.

3. Considerăm că este necesar ca inițiatorii să ia în considerare și următoarele propuneri:

- reglementarea, în propunerea legislativă, a unei proceduri de verificare și control privind veridicitatea declarațiilor pe proprie răspundere a părinților;

- precizarea autorității competente în luarea deciziei de închidere temporară a unităților de învățământ, precum și indicarea razei teritoriale a restricțiilor;

- menționarea impactului bugetar asupra mediului privat.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative cu propuneri și observații.**

Cu stimă,


Viorica DĂNCILĂ

PRIM-MINISTRU

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului